



Samenvatting

Naar aanleiding van een door de gemeenteraad op 11-02-2020 vastgestelde motie is op 03-11-2021 het Maastrichts Energie Akkoord gesloten. Er is van 15-11-2022 tot 01-04-2023 onderzoek gedaan naar het gebruik van elektrische zitkussens en parasolheaters. Het rapport is op 14-11-2023 aangeleverd.

Door middel van de bijgevoegde raadsinformatiebrief is de gemeenteraad in kennis gesteld van de uitkomst van het onderzoek over het gebruik van elektrische terrasverwarming en het vervolg van het proces.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met verzending van de bijgevoegde raadsinformatiebrief en de gemeenteraad in kennis te stellen van het onderzoeksrapport over het gebruik van elektrische terrasverwarming en het vervolgproces.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 4 juni 2024:

Conform.



1. Aanleiding

De gemeenteraad heeft op 11-02-2020 de motie terrasverwarming vastgesteld.

Dat vormde de aanleiding voor 17 horecaondernemers, KHN, afdeling Maastricht & Heuvelland en de gemeente om op 03-11-2021 het Maastrichts Energie Akkoord (MEA) overeen te komen.

Onderdeel van dat Akkoord is dat er twee pilots uitgevoerd zouden worden. Pilot 1 betreft het onderzoek naar het gebruik van elektrische zitkussens en parasolheaters.

Dat onderzoek heeft plaatsgevonden van 15-11-2022 tot 01-04-2023. Het onderzoek is afgerond en het rapport is op 14-11-2023 aangeleverd.

2. Context

De insteek voor raadsbesluit, MEA en onderzoeksrapport was de energietransitie voor horeca Maastricht, meer bepaald hoe komen we bij de terrasverwarming van het gas af? Pilot 1 van het MEA was bedoeld om elektrische terrasverwarming in de vorm van kussens en parasolheaters uit te proberen.

Pilot 2 van het MEA ziet op de verduurzaming van elektriciteitsverbruik.

Was bij het sluiten van het MEA nog de insteek om de overstap naar elektrische terrasverwarming via de Uitvoeringsregels terrassen voor te gaan schrijven, inmiddels is juridische afdwingbaarheid van die transitie niet mogelijk gebleken. De Uitvoeringsregels terrassen zijn regels van openbare orde en veiligheid op grond waarvan geen milieuvoorschriften mogen worden opgelegd.

Gevolg hiervan is dat de Uitvoeringsregels terrassen die betrekking hebben op het gebruik van terrasverwarming ingetrokken moeten worden. Dit laatste gaat onderdeel uitmaken van een meer integrale actualisatie van de Uitvoeringsregels terrassen.

Het vorenstaande betekent dat de omschakeling van gas- naar elektrische terrasverwarming niet via de Uitvoeringsregels terrassen aangepakt gaat worden, maar wordt meegenomen in het Uitvoeringsplan Warmtetransitie voor de Binnenstad om uiteindelijk in het Omgevingsplan te landen. In de tussentijd wordt vanuit de gemeente het overleg met de Maastrichtse horecaondernemers gevoerd om verduurzaming met kansrijke energiebesparende maatregelen te stimuleren.

Tijdens de evaluatie van de pilot terrasverwarming zijn naast de discrepantie van de lokale Uitvoeringsregels terrassen met het landelijk beleid nog enkele andere kritische punten aan het licht gekomen. Zo dient met stemgeluid op verwarmde terrassen op basis van landelijk milieubeleid nu en in de toekomst vooralsnog rekening te worden gehouden. Hier wordt voor bestaande situaties niet actief op ingezet, maar in bepaalde gevallen van terrasuitbating kunnen structurele, veelvuldige geluidklachten vanuit de woonomgeving aanleiding geven tot geluidonderzoek en daarop afgestemde terrasvergunningen. Dit laatste vindt altijd plaats op grond van een belangenafweging



tussen woon- en leefklimaat en bedrijfseconomische belangen, ingebed in een gebiedsgerichte aanpak (bij het centrum past een andere dynamiek en afweging dan in het gebied buiten de stadssingels). In het proces om te komen tot Omgevingsplannen zal die afstemming via participatie verder gestalte krijgen om zoveel mogelijk maatwerk te leveren.

Er is in het kader van het omgevingsrecht sprake van een vergunplicht voor terrasverwarming. Beoogd wordt in 2024 een inventarisatie te houden van reeds vergunde en nog te vergunnen terrasverwarmingen. Op basis daarvan wordt voor zover nodig een procesplanning opgesteld om de vergunde status van terrasverwarmingen aan de maat te brengen.

3. Gewenste situatie

De gewenste situatie komt erop neer dat we de duurzaamheidsuitgangspunten van de gemeente ook via de terrasverwarming willen gaan uitrollen. Dat gaat gebeuren, niet via de weg van de Uitvoeringsregels terrassen, maar op de kortere termijn door middel van overleg met de horecaondernemers en op de langere termijn door het opstellen van een Uitvoeringsplan Warmtetransitie in de Binnenstad, dat een plek gaat krijgen in het Omgevingsplan. Dit laatste wordt aan de gemeenteraad bekend gemaakt via de bijgevoegde raadsinformatiebrief.

In het verleden is in Maastricht nog nooit de terrasverwarming en eventueel daarmee gepaard gaande seizoenverlenging van het terrasgebruik voor omwonenden aanleiding geweest om klachten over stemgeluid bij de gemeente in te dienen. Hierover zijn ook nooit procedures gestart of gevoerd. Ook andere gemeenten in den lande hebben de terrasverwarming niet aangegrepen om horecaondernemers tot akoestische rapportages te verplichten bij terrasvergunningaanvragen, noch is hier in de jurisprudentie iets over terug te vinden. Gelet op het vorenstaande zou min of meer gesproken kunnen worden van een dodenletter in de milieuregelgeving.

Vanuit deze optiek zijn we voornemens intern het werkproces te blijven volgen, dat stemgeluid bij verwarmde terrassen niet actief gecontroleerd of gehandhaafd gaat worden. Mochten echter structurele, veelvuldige geluidklachten uit de woonomgeving aanleiding geven tot nader geluidonderzoek, dan laten we de betreffende horecaondernemer dat onderzoek doen. De uitkomst van het geluidrapport wordt meegewogen in de afweging tussen woonbelangen en bedrijfseconomische belangen om te komen tot maatwerk, waarbij tevens de gebiedsprofielaanduiding in ogenschouw wordt genomen. Dit laatste gaat, nogmaals afhankelijk of er vanuit de buurt klachten over stemgeluid vanaf een terras kenbaar zijn gemaakt, ook meer en meer zijn beslag krijgen bij het participatieproces dat onderdeel uitmaakt van de besluitvorming omtrent het omgevingsplan voor Maastricht. Bij dit laatste vormt het al dan niet verwarmd zijn van een terras geen specifiek onderscheidend criterium.



Een tweede intern werkproces betreft de omgevingsvergunningen voor terrasverwarming. Geïnterviewd wordt of en zo ja hoeveel terrasverwarmingen niet vergund zijn. Op basis van die inventarisatie in 2024 wordt een procesplanning opgesteld om tot vergunningverlening te komen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De transitie van gas naar elektriciteit van terrasverwarming draagt bij aan minder CO₂-uitstoot en past in het verduurzamingsbeleid van de gemeente Maastricht. Overigens hoeft pilot 2, die in het MEA is opgenomen, niet uitgevoerd te worden. Dit proces krijgt via de weg van het uitvoeringsplan en overleg met de horecaondernemers zijn beslag.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Maastricht & Heuvelland en een 17-tal horecaondernemers is voorheen bij het MEA betrokken.

11. Voorstel

1. Akkoord te gaan met verzending van de bijgevoegde raadsinformatiebrief en de gemeenteraad in kennis te stellen van het onderzoeksrapport over het gebruik van elektrische terrasverwarming en het vervolgproces.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Pilot 1 op grond van het MEA is uitgevoerd. De uitvoeringsresultaten zijn gerapporteerd.

Gebleken is dat de energietransitie voor terrasverwarming juridisch niet afdwingbaar is.

Het vervolg hierop is dat de omschakeling van gasgestookte naar elektrische terrasverwarming gaat plaatsvinden op de korte termijn via overleg met de horecaondernemers en op de langere termijn via het Uitvoeringsplan Warmtetransitie voor de Binnenstad dat de bouwsteen vormt voor het Omgevingsplan.